

Государственный антинаркотический комитет



ИНФОРМАЦИОННЫЕ МАТЕРИАЛЫ О РЕЗУЛЬТАТАХ РЕАЛИЗАЦИИ В 2022 ГОДУ СТРАТЕГИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Реализация Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года¹ в 2022 году осуществлялась органами государственной власти в соответствии с планами мероприятий, утвержденными председателем Комитета 22 декабря 2020 г. и 5 февраля 2021 г.

1. Совершенствование антинаркотической деятельности и государственного контроля за оборотом наркотиков

В 2022 году приняты дополнительные меры, направленные на совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере оборота наркотиков, а также противодействия соответствующим угрозам национальной безопасности.

Продолжена работа по нормативному и организационному обеспечению механизма выявления и пресечения функционирования в сети Интернет ресурсов, используемых для пропаганды незаконных потребления и распространения наркотиков.

В этих целях разработаны и внесены в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации», «О внесении изменений в Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», которые направлены на ужесточение ответственности за пропаганду наркотиков в сети Интернет.

В настоящее время указанные законопроекты находятся на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Продолжена совместная с Роскомнадзором работа по ограничению доступа к сайтам в сети Интернет, содержащим информацию о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, местах их приобретения, способах и местах культивирования наркосодержащих растений, которая запрещена в Российской Федерации².

Всего в 2022 году в Единый реестр запрещенной информации внесен 82 751 (+20%; 2021 г. – 68 841) сайт и их отдельные страницы, содержащие информацию о распространении наркотиков.

В целях оптимизации процесса самостоятельного выявления и удаления провайдерами социальных сетей запрещенной информации или блокировки групп, посвященных распространению наркотиков, их представителям направлены «Критерии оценки запрещенных материалов и информации»,

¹ Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 г. № 733, далее – «Стратегия».

² Статья 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

разработанные Роскомнадзором, МВД России, Роспотребнадзором и ФНС России.

Кроме того, Роскомнадзором на постоянной основе проводится ежедневный автоматизированный мониторинг информационного пространства на предмет содержания противоправного наркочонтента.

В системе МВД России созданы подразделения по организации борьбы с противоправным использованием информационно-коммуникационных технологий.

В целях **осуществления контроля за оборотом прекурсоров, деятельностью организаций, осуществляющих их изготовление и реализацию**, разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 30 и 37 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах». Данный законопроект направлен на обеспечение единства практики применения нормативных правовых актов Российской Федерации и иных нормативных документов, устанавливающих обязательные требования в сфере оборота прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ.

Результатом функционирования системы выявления новых видов наркотиков и потенциально опасных психоактивных веществ в 2022 году стало издание двух постановлений Правительства Российской Федерации, установивших меры государственного контроля в отношении 24 новых прекурсоров. Кроме того, указанные постановления отменили требования к допустимым концентрациям 3 прекурсоров, а также изменили меры контроля в отношении эторфина для целей возможного использования в ветеринарии (перенос из списка 1 в список 2)¹.

В рамках **совершенствования законодательства в сфере контроля за оборотом наркотиков** принят Федеральный закон от 29 декабря 2022 г. № 640-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах», которым воинским частям и подразделениям федеральных органов государственной власти, в которых предусмотрена военная служба, подразделениям органов внутренних дел, участвующим в боевых действиях, предоставлено право осуществлять хранение, отпуск и использование в медицинских целях наркотических средств и психотропных веществ без лицензии.

Указанным нормативным актом расширяются и уточняются права должностных лиц надзорных и правоохранительных органов в части контроля за юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, деятельность которых связана не только с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, но и с культивированием наркосодержащих растений.

Кроме того, Росфинмониторингом разработан и в установленном порядке

¹ Постановления Правительства Российской Федерации от 15 июня 2022 г. № 1074 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в сфере контроля за оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ» (вступило в силу 16 октября 2022 г.), от 24 января 2022 г. № 31 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с совершенствованием контроля за оборотом наркотических средств» (вступило в силу 2 февраля 2022 г.).

внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия финансированию терроризма и (или) иных противоправных деяний».

В текущей редакции проект федерального закона предусматривает создание внесудебного механизма временной блокировки денежных средств (приостановления расходных операций), в отношении которых имеются достаточные основания подозревать их в использовании для незаконного оборота наркотиков.

Действенным механизмом контроля за экспортом (импортом) подконтрольных веществ является оказание МВД России государственной услуги по выдаче разрешений на право их ввоза (вывоза).

В МВД России в 2022 году поступило 1 511 (-1,4%; 2021 г. – 1 533) заявлений от юридических лиц о предоставлении государственной услуги. Выдано 1 517 (-3,3%; 2021 г. – 1 570) разрешений, принято 6 (2021 г. – 14) решений об аннулировании ранее выданных разрешений.

В 201 случае (+30,5; 2021 г. – 154) юридическим лицам отказано в предоставлении указанной государственной услуги или выдаче разрешения по причине несоответствия предоставляемых документов требованиям, предусмотренным соответствующим Административным регламентом.

Контрольными функциями по проверке соблюдения лицензионных требований при осуществлении деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также культивированию наркосодержащих растений наделен Росздравнадзор.

В 2022 году Росздравнадзором и лицензирующими органами субъектов Российской Федерации рассмотрено 279 заявлений соискателей лицензий, что на 67% больше, чем в 2021 году (167), и 918 заявлений о переоформлении лицензий, что на 19% больше, чем в 2021 году (772).

В связи с переходом на реестровую модель лицензирования государственная услуга по лицензированию деятельности по обороту наркотических средств психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений в 2022 году в 100% случаев предоставлялась в электронном виде.

При этом, в связи со вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в 2022 году плановые контрольные мероприятия в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих вышеуказанный вид деятельности, проводились только по инициативе заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

2. Профилактика и раннее выявление незаконного потребления наркотиков

Совершенствованию антинаркотической деятельности и государственного контроля за оборотом наркотиков способствует реализация иных направлений Стратегии.

В 2022 году вопросы реализации молодежной политики в части формирования антинаркотической идеологии рассмотрены на заседании Комитета в первом полугодии. В целях снижения тяжести последствий незаконного потребления наркотиков и формирования в обществе осознанного негативного отношения к данному явлению МВД России во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти обеспечено проведение межведомственной комплексной оперативно-профилактической операции «Дети России»¹, комплекса мероприятий, посвященного Международному дню борьбы с наркоманией², месячника антинаркотической направленности и популяризации здорового образа жизни³, общероссийских акций «Сообща, где торгуют смертью»⁴ и «Призывник»⁵.

Также реализован комплекс дополнительных профилактических мероприятий, направленных на повышение эффективности противодействия вовлечению несовершеннолетних в преступную деятельность, связанную с незаконным оборотом и потреблением наркотиков, в том числе в образовательной среде.

В рамках данной работы широко использовалось проведение на площадках образовательных организаций пропагандистских мероприятий и акций, в том числе: «Неделя правовых знаний», «Родительский урок», «Директорский час», «Здоровье», «Подросток Игла», «Дети без наркотиков».

¹ Осуществлено свыше 291 тыс. профилактических мероприятий с детьми и молодежью, выявлено 4 420 наркопреступлений. К уголовной ответственности привлечено 3 478 лиц, из них 96 – подростков, к административной – 16 682 лица, в том числе 345 несовершеннолетних. Из незаконного оборота изъято свыше 628,6 кг наркотических средств и психотропных веществ. Выявлено 4 482 интернет-сайта (страниц), посредством которых осуществлялось распространение запрещенной информации о наркотиках. В органы здравоохранения для освидетельствования доставлено 7 777 граждан в возрасте от 16 до 35 лет, из них 741 – несовершеннолетний, факт нахождения в состоянии наркотического опьянения подтвердился у 3 193 лиц, в том числе у 134 подростков.

² Проведено более 31 тыс. профилактических мероприятий антинаркотической направленности, из которых около 16 тыс. – по инициативе сотрудников органов внутренних дел. Общий охват населения составил более 1 млн человек (в том числе более 650 тыс. несовершеннолетних).

³ Проведено более 4,6 тыс. оперативно-профилактических, спортивных, творческих и иных мероприятий.

⁴ Поступило 26,9 тыс. обращений граждан, в ходе отработки которых проверено более 71 тыс. мест массового пребывания несовершеннолетних и молодежи. Задокументировано свыше 8,6 тыс. административных правонарушений и около 5 тыс. преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, в том числе пресечена деятельность 90 наркопритонов, выявлено 10 фактов склонения к потреблению наркотиков. В отношении 7,6 тыс. пронаркотических интернет-ресурсов информация направлена в Роскомнадзор для решения вопроса о блокировке доступа.

⁵ Проведено 70 466 антинаркотических профилактических мероприятий, в том числе 56 729 лекций и бесед по разъяснению негативных последствий незаконного потребления наркотиков и существующей ответственности за участие в их незаконном обороте, 9 757 мероприятий по духовно-нравственному и военно-патриотическому воспитанию, пропаганде здорового образа жизни. В средствах массовой информации и сети Интернет освещено 10 629 мероприятий. Отмечена тенденция снижения количества лиц, освобожденных от призыва на военную службу в связи с потреблением наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача (в 2022 году таких лиц было 272, что на 40 % меньше, чем в 2021 году).

Всего силами органов внутренних дел в образовательной среде проведено более 734,8 тыс. лекций и бесед, в том числе – 92 тыс. в родительских аудиториях.

Во взаимодействии с заинтересованными субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также общественными объединениями проведено федеральное комплексное оперативно-профилактическое мероприятие «Защита» в целях предупреждения преступных посягательств в отношении детей, в том числе со стороны родителей и законных представителей, иных членов их семей, а также принятия мер по защите прав несовершеннолетних.

Обеспечено привлечение потенциала казачьих обществ к мероприятиям по профилактике немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ среди подростков и молодежи¹.

Проведен ежегодный Всероссийский конкурс социальной рекламы антинаркотической направленности и пропаганды здорового образа жизни «Спасем жизнь вместе»². Лучшие материалы конкурса размещены на официальном сайте МВД России в разделе «Библиотека антинаркотической пропаганды» и опубликованы в социальных медиа.

Представители МВД России приняли участие в проведении тематической недели «Твоя безопасность» Всероссийского конкурса «Большая перемена» проекта президентской платформы «Россия – страна возможностей».

Росмолодежью ежегодно реализуются всероссийские и окружные молодежные образовательные форумы, **целью которых является формирование позитивной альтернативы вовлечению молодежи в социально-негативную деятельность, в том числе наркопотребление.**

В 2022 году форумы представляли собой 20 тематических федеральных и окружных площадок, на которых зарегистрировалось более 43 тыс. человек. Очными участниками форумов стали более 20 тыс. молодых людей.

Совместно с МВД России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Росмолодежью организовано проведение в период с 26 июня по 30 июля 2022 г. Всероссийской акции «Стимул мечты – это сам ты!», приуроченной к Международному дню борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом. В акции приняли участие более 20 тыс. человек, общий информационный охват составил более 1 млн человек.

Существенное внимание уделено повышению квалификации специалистов сферы молодежной политики и формированию профессионального сообщества, занимающегося вопросами профилактики социально-негативных явлений.

Росмолодежью организовано проведение ряда мероприятий данной направленности, участие в которых приняли около 800 представителей из 86 субъектов Российской Федерации (в том числе и новых территорий).

Ежегодно Росмолодежью проводятся конкурсы на предоставление

¹ В 2022 году органами внутренних дел привлечено к антинаркотической работе 7 410 членов казачьих обществ. Представители казачества приняли участие в проведении 10 291 антинаркотического мероприятия.

² В ходе федерального этапа рассмотрено 119 материалов из 41 субъекта Российской Федерации.

грантов в форме субсидий¹, направленные на поддержку молодежных проектов и инициатив.

В 2022 году грантовая поддержка проектов, направленных на профилактику употребления психоактивных веществ в молодежной среде, популяризацию здорового образа жизни, формирование в молодежной среде антинаркотической идеологии, осуществлялась в рамках Всероссийского конкурса молодежных проектов и конкурса молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа по номинациям «#Ты_не_один» (проекты, направленные на профилактику негативного, девиантного поведения и на социализацию молодежи)² и «#будь_здоров» (проекты, направленные на популяризацию спорта и ЗОЖ).

Также в рамках Конференции «Социальный десант» прошел конкурс на предоставление грантов в форме субсидий «Росмолодежь.Гранты» по номинации «#Ты_не_один³».

Минпросвещения России ежегодно обеспечивает организационно-методическое и экспертно-методическое сопровождение деятельности, направленной на профилактику вовлечения обучающихся общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций в незаконное потребление наркотиков.

В частности, в 2022 году проведены обучающие вебинары для специалистов, обеспечивающих организацию и проведение социально-психологического тестирования в субъектах Российской Федерации,

Актуализирован «Навигатор профилактики» – комплект методических материалов по признакам девиаций, действиям специалистов органов и организаций системы образования в ситуациях социальных рисков и профилактике девиантного поведения обучающихся, включая памятку по аддиктивному (зависимому) поведению и примерную рабочую программу воспитания в общеобразовательных организациях.

Разработаны методические материалы для родителей «Формула безопасного детства» и памятка для обучающихся «Формула твоей безопасности», в которых рассматриваются вопросы профилактики аддикций.

Кроме того, **Минобрнауки России разработаны и направлены в образовательные организации высшего образования методические рекомендации:**

¹ Всероссийский конкурс молодежных проектов. Конкурс молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа. Конкурс на предоставление грантов в форме субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям, в том числе молодежным и детским общественным объединениям, на реализацию мероприятий по сохранению исторической памяти и гражданскому воспитанию.

² В 2022 году по номинации «#Ты_не_один» было подано 1 368 заявок, из них 160 проектов рекомендованы экспертами к присуждению грантовой поддержки на общую сумму 79 718 900 руб.

По номинации «#будь_здоров» подано 3 232 заявки, из них 249 проектов рекомендованы экспертами к присуждению грантовой поддержки на общую сумму 171 416 040 руб.

³ На участие в данном мероприятии было подано 30 заявок, из них 8 проектов были рекомендованы конкурсной комиссией к присуждению грантовой поддержки на сумму 2 730 000 рублей.

для специалистов, работающих с молодежью, по работе с лицами, употребляющими потенциально опасные, токсичные вещества (сниффинг¹);

для сотрудников образовательных организаций высшего образования по проведению разъяснительной работы с обучающимися образовательных организаций высшего образования в целях предупреждения отказа от участия в социально-психологическом тестировании на предмет выявления предрасположенности к немедицинскому потреблению наркотических средств и психотропных веществ.

Министерством организована работа «горячей линии» по вопросам проведения профилактической работы в сфере немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ². «Горячая линия» предназначена для обучающихся и их родителей, педагогических работников, а также для специалистов, курирующих молодежную политику в образовательных организациях высшего образования, органах государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

На «горячую линию» в 2022 году поступило 97 звонков. Основные темы звонков затрагивали вопросы организации проведения социально-психологического тестирования, передачи информации по его результатам, подготовки отчетной документации, а также вопросы, связанные с правоммерностью требования сдачи анализов на наличие наркотических средств в организме студентов, сопровождением групп риска и другие.

В целях повышения уровня осведомленности граждан, в первую очередь несовершеннолетних и их родителей (законных представителей), о рисках, связанных с незаконным потреблением и распространением наркотиков, в 2022 году государственными средствами массовой информации (ФГУП МИА «Россия сегодня», ФГУП ВГТРК, ФГБУ «Редакция «Российской газеты», ФГУП «ИТАР-ТАСС») выпущено более 9 тыс. публикаций антинаркотической направленности.

Роскомнадзором организовано и проведено 98 семинаров (вебинаров) с редакциями средств массовой информации в целях недопущения случаев публикации в материалах информации о способах, методах изготовления и использования, а также местах приобретения наркотиков, новых потенциально опасных психоактивных веществ, о способах и местах культивирования наркосодержащих растений, пропаганды их использования и иной информации, распространение которой запрещено законодательством Российской Федерации.

Существенным фактором стимулирования средств массовой информации к созданию материалов антинаркотической направленности и пропаганды здорового образа жизни является их государственная поддержка.

По решению Конкурсной комиссии Минцифры России в 2022 году государственную поддержку получило 130 проектов по данной тематике на

¹ Сниффинг – форма токсикомании, намеренное вдыхание паров химических соединений газов (бутан, изобутан и пропан), используемых в бытовых приборах (например, в газовых зажигалках), иногда других летучих веществ бытовой химии.

² Далее – «горячая линия».

общую сумму 40,9 млн рублей, реализуемых в периодических печатных СМИ, а также поддержано 7 проектов в области электронных средств массовой информации, направленных на профилактику наркомании, пропаганду спорта и здорового образа жизни, на общую сумму 8,8 млн рублей.

В целях пропаганды здорового образа жизни Минспортом России проводятся физкультурные мероприятия для всех категорий и групп населения. Всего в 2022 году проведено 851 такое мероприятие¹.

Наиболее популярными соревнованиями среди детей являются: «Президентские состязания» и «Президентские спортивные игры», в которых в 2021/2022 учебном году приняли участие команды из всех регионов России, в том числе из Донецкой и Луганской народных республик.

В школьном этапе Президентских состязаний в 2021/2022 учебном году приняли участие более 7,7 млн обучающихся общеобразовательных организаций Российской Федерации. В финальном этапе приняло участие 1 479 обучающихся.

Минспорт России уделяет большое внимание организации взаимодействия с некоммерческими организациями и объединениями.

По итогам конкурсных процедур в 2022 году общий объем финансовой поддержки некоммерческих организаций составил 256,5 млн рублей, 35 организациям предоставлены гранты в виде субсидий на реализацию социально значимых проектов в сфере физической культуры и спорта.

В подведомственных Минкультуры России образовательных организациях и библиотеках в 2022 году также проведены мероприятия, направленные на формирование отрицательного отношения к употреблению наркотиков, популяризацию здорового образа жизни.

Для организаторов культурных мероприятий при поддержке Минкультуры России в сети Интернет создана автоматизированная информационная система «Единое информационное пространство в сфере культуры», которая позволяет размещать на портале «Культура.РФ» информацию о проводимых мероприятиях.

Минобороны России проведен Всеармейский месячник противодействия наркомании «Армия против наркотиков!».

Цель месячника – профилактика немедицинского потребления и незаконного оборота наркотиков личным составом Вооруженных Сил, пропаганда здорового образа жизни и семейных ценностей.

В войсках (силах) проведено 36 276 мероприятий, в том числе: в ходе военно-политической работы – 15 411, совместно с военной прокуратурой – 772, совместно с МВД России – 892, совместно с Росгвардией – 230, совместно с учреждениями здравоохранения – 3 127, проведено проверок закладок на территории воинских частей кинологами с собаками – 973, совместно с общественными организациями – 981, совместно с представителями духовенства – 750, подготовлено публикаций в СМИ и в интернет-ресурсах

¹ В том числе: 542 – среди детей и учащейся молодежи (404 среди детей, 138 среди учащейся молодежи); 282 – среди лиц средних и старших возрастных групп населения; 27 – среди инвалидов.

учреждений – 424, других мероприятий с привлечением членов семей военнослужащих – 12 716.

3. Сокращение числа лиц, у которых диагностированы наркомания или пагубное (с негативными последствиями) потребление наркотиков

Медицинская помощь по профилю «психиатрия-наркология»¹ в Российской Федерации в 2022 году оказывалась в 2 научно-практических центрах, 74 наркологических диспансерах, 8 наркологических больницах и их филиальной сети. В 1 747 многопрофильных медицинских организациях функционировали наркологические амбулаторные кабинеты (отделения), в 133 многопрофильных медицинских организациях такие кабинеты (отделения) обслуживали детско-подростковое население. Медицинская реабилитация пациентов наркологического профиля осуществлялась в 186 реабилитационных центрах и отделениях.

Ее качество обеспечивалось в том числе посредством применения единых для всех медицинских организаций порядков оказания медицинской помощи и стандартов медицинской помощи, утвержденных Минздравом России.

Следует отметить, что в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения наркологическая помощь оказывалась всем имеющим медицинские показания гражданам Российской Федерации на бесплатной основе и в добровольном порядке (за исключением случаев, установленных законодательством).

Осужденные, имеющие наркологические заболевания, направляются для прохождения лечения в одно из 9 специализированных лечебно-исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы², 8 из которых предназначены для амбулаторного лечения мужчин с синдромами зависимости от психоактивных веществ и алкоголизма и одно – для лечения женщин. Общий лимит наполнения составляет 6 153 человека.

Для проведения реабилитации наркозависимых в учреждениях ФСИН России функционируют реабилитационные отделения на базе ФКУЗ МСЧ-29 ФСИН России (г. Архангельск), ФКУЗ МСЧ-24 ФСИН России (г. Красноярск), ФКУЗ МСЧ-77 ФСИН России (г. Москва), ФКУЗ МСЧ-21 ФСИН России (Чувашская Республика - Чувашия).

Кроме того, во ФСИН России действуют 4 специализированные психиатрические больницы (Республика Бурятия, Ярославская область, Смоленская область, г. Москва) с общим лимитом наполнения 1 654 человека и 28 психиатрических отделений в структуре многопрофильных больниц в территориальных органах ФСИН России с общим лимитом наполнения 821 место.

¹ Далее – «наркологическая помощь».

² В соответствии с приказом Минюста России от 16 августа 2006 г. № 263 «Об утверждении перечней лечебно-профилактических и лечебно-исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы для оказания медицинской помощи осужденным».

В рамках совершенствования ведомственного нормативного регулирования антинаркотической деятельности Минздравом России в пределах установленных полномочий изданы приказы:

от 11.02.2022 № 75н «Об утверждении Порядка проведения обязательных медицинских осмотров до рабочей смены, медицинских осмотров в течение рабочей смены (при необходимости) и медицинских осмотров после рабочей смены (при необходимости) работников, занятых на подземных работах с опасными и (или) вредными условиями труда по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), в том числе с использованием технических средств и медицинских изделий, обеспечивающих автоматизированную дистанционную передачу информации о состоянии здоровья работников и дистанционный контроль состояния их здоровья, а также перечень включаемых в них исследований»;

от 18.02.2022 № 92н «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) медицинских осмотров и обязательных периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров работников, занятых на работах с опасными и (или) вредными условиями труда по добыче (переработке) угля (горючих сланцев);

от 04.05.2022 № 303н «Об утверждении Порядка выдачи справки об отсутствии у работников, которые в соответствии со своими трудовыми обязанностями должны иметь доступ к НС и ПВ, внесенным в список I и таблицу I списка IV перечня НС и ПВ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, прекурсорам или культивируемым наркосодержащим растениям, заболеваний наркоманией, токсикоманией, хроническим алкоголизмом, формы такой справки и опризнания утратившим силу приказа Минздрава России от 22.12.2016 № 988н»;

от 01.06.2022 № 372н «Об утверждении стандарта специализированной медицинской помощи взрослым при психических и поведенческих расстройствах, вызванных употреблением психоактивных веществ (психотическое расстройство) (диагностика и лечение)»;

от 01.06.2022 № 373н «Об утверждении стандарта специализированной медицинской помощи взрослым при психических и поведенческих расстройствах, вызванных употреблением психоактивных веществ (абстинентное состояние (синдром отмены) с делирием) (диагностика и лечение)»;

от 01.06.2022 № 374н «Об утверждении стандарта медицинской помощи взрослым при психических и поведенческих расстройствах, вызванных употреблением психоактивных веществ (пагубное (с вредными последствиями) употребление) (диагностика и лечение)»;

от 01.06.2022 № 375н «Об утверждении стандарта специализированной медицинской помощи взрослым при острой интоксикации психоактивными веществами (диагностика и лечение)»;

от 07.06.2022 № 388н «О внесении изменений в Порядок оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология», утвержденный приказом Минздрава России от 30.12.2015 № 1034н».

Продолжена работа по развитию системы социальной реабилитации больных наркоманией, а также ресоциализации наркопотребителей.

Принят Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. № 504-ФЗ «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»¹, которым Минздрав России и Минтруд России определены органами, уполномоченными в сфере медицинской и социальной реабилитации больных наркоманией соответственно.

В целях реализации норм указанного федерального закона издан приказ Минздрава России и Минтруда России от 03.05.2023 № 208н/432н «Об утверждении Порядка прохождения больными наркоманией медицинской и социальной реабилитации».

По представленной АНК информации, деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, в 2022 году осуществляли 1 092 организации².

Из них государственных – 426³, негосударственных – 666⁴, в том числе 155⁵ прошедших отбор и включенных в региональный сегмент системы комплексной реабилитации и ресоциализации.

Из общего количества негосударственных реабилитационных центров имеют конфессиональную принадлежность 220⁶, из них православную – 93.

4. Сокращение количества преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков

За 2022 год правоохранительными органами из незаконного оборота на момент возбуждения уголовных дел изъято 28,3 т (-24,6%) наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, 15 т (-68,1%) прекурсоров.

По предварительно расследованным преступлениям, из незаконного оборота изъято 37,2 т (+35%) запрещенных веществ, а также 17,1 т (-57%) прекурсоров⁷.

По-прежнему значительное влияние на криминогенную обстановку в сфере незаконного оборота наркотиков оказывает деятельность организованных преступных групп, в том числе этнической направленности, с участием иностранных граждан.

В частности, увеличилось на 73,2% (с 1 464 до 2 536) число иностранцев, совершивших наркопреступления в групповых формах, в том числе на 71,3% (1 918) – в составе группы лиц по предварительному сговору, на 59,1% (479) – организованной группы, в 3,2 раза (139) – преступного сообщества.

¹ Вступает в силу 1 сентября 2023 г.

² ЦФО – 161, СЗФО – 100, СКФО – 36, ЮФО – 71, ПФО – 304, УФО – 61, СФО – 286, ДФО – 73.

³ ЦФО – 70, СЗФО – 30, СКФО – 4, ЮФО – 17, ПФО – 216, УФО – 8, СФО – 43, ДФО – 38.

⁴ ЦФО – 91, СЗФО – 70, СКФО – 32, ЮФО – 54, ПФО – 88, УФО – 53, СФО – 243, ДФО – 35.

⁵ ЦФО – 44, СЗФО – 19, СКФО – 6, ЮФО – 12, ПФО – 21, УФО – 22, СФО – 16, ДФО – 15.

⁶ ЦФО – 23, СЗФО – 21, СКФО – 16, ЮФО – 6, ПФО – 8, УФО – 2, СФО – 118, ДФО – 26.

⁷ По данным формы статистической отчетности «3-МВ-НОН» (код 173, раздел 2).

Развитие информационно-коммуникационных технологий¹ способствует росту количества совершенных с их помощью преступлений.

В 2022 году правоохрательными органами зарегистрировано 82 661 наркопреступление², совершенное с использованием ИТ-технологий, из них 61 294 деяния связаны со сбытом наркотиков³.

Одним из направлений реализации Стратегии является противодействие легализации доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков.

В 2022 году органами внутренних дел зарегистрировано 247 (-7,5%) фактов легализации наркодоходов (ст. 174 и 174.1 УК РФ).

Установленная (органами внутренних дел) сумма легализованных доходов от незаконного оборота наркотиков (денежных средств или иного имущества по окончанным предварительным расследованием уголовным делам) составила 533 млн 37 тыс. рублей (2021 г. – 486 млн 919 тыс. рублей)⁴.

В 2022 году в Росфинмониторинг поступило порядка 3 тыс. запросов по линии незаконного оборота наркотиков. В результате проверки полученной информации в правоохрательные органы направлено свыше 3 тыс. материалов, содержащих сведения о финансовых связях более 6 тыс. лиц, которые использованы при возбуждении 224 уголовных дел (в том числе 71 – ст. 174 и 174.1 УК РФ) и при вынесении 170 обвинительных приговоров (в том числе 54 – ст. 174 и 174.1 УК РФ).

В рамках методического обеспечения деятельности правоохрательных органов в данной сфере МВД России совместно с Генпрокуратурой России, ФСБ России, ФТС России и Росфинмониторингом разработаны межведомственные методические рекомендации «Противодействие легализации (отмыванию) доходов от незаконного оборота наркотиков: выявление, документирование, расследование и доказывание по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 174 и 174.1 Уголовного Кодекса Российской Федерации».

Одним из основных источников поступления подконтрольных веществ в незаконный оборот на территории России остается внутреннее подпольное наркопроизводство.

В 2022 году на 12,1% (241) выросло количество выявленных органами внутренних дел подпольных нарколабораторий (2021 г. – 215). ФСБ России выявлено 106 (+47,2%) нарколабораторий (2021 г. – 72).

Значимым направлением в сфере борьбы с преступлениями, связанными с незаконным оборотом наркотиков, совершаемыми иностранными гражданами и лицами без гражданства⁵ на территории страны, является работа по принятию уполномоченными органами решений о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации».

¹ Далее – «ИТ-технологии».

² По данным формы статистической отчетности «ИТТ» (код 280). Сведений по правоохрательным органам за 2021 год не имеется.

³ Статья 228.1 УК РФ (в части сбыта наркотиков).

⁴ По данным формы статистической отчетности «НК-ОВД» (код 341).

⁵ Далее – «иностранцы».

Федерации иностранных граждан, причастных к незаконному обороту наркотиков, и о запрете им въезда на территорию Российской Федерации¹ по иным основаниям.

В рамках реализации полномочий, определенных Указом Президента Российской Федерации от 30.05.2019 № 244, в 2022 году ФСИН России вынесено 2 829 (2021 г. – 3 237, -12,61%) решений о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан, отбывающих наказание за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Территориальными органами ФСИН России в отношении указанной категории лиц принято 3 750 (2021 г. – 4 540, -17,41%) решений о неразрешении им въезда в Российскую Федерацию.

С учетом геополитических процессов, происходивших в 2022 году, все большее значение приобретает вопрос совершенствования механизмов пограничного и таможенного контроля, укрепления государственной границы и повышения уровня ее технической оснащенности.

В частности, таможенными органами в ходе таможенного контроля лиц, транспортных средств и грузов, следующих через государственную границу Российской Федерации, а также оперативно-розыскных мероприятий выявлено 1 284 факта незаконного перемещения наркотиков. Из незаконного оборота изъято более 19 т запрещенных веществ.

Таможенными органами возбуждено 337 уголовных дел, организовано и проведено 197 оперативно-розыскных мероприятий «контролируемая поставка», в том числе 8 международных операций.

Кроме того, в период с 1 по 10 августа 2022 г. в целях перекрытия каналов контрабанды наркотиков и их прекурсоров на территорию Российской Федерации через порты Каспийского бассейна МВД России совместно с ФСБ России, ФТС России, Минобороны России и Росгвардией на территории Астраханской, Волгоградской областей, республик Дагестан и Калмыкия проведена федеральная комплексная оперативно-профилактическая операция «Звезда Каспия – 2022».

В ходе операции выявлено 173 наркопреступления, изъято свыше 32 кг наркотических средств.

В рамках реализации ведомственного проекта «Строительство, реконструкция и техническое перевооружение пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации» госпрограммы «Развитие транспортной системы» завершено оснащение порталными инспекционно-досмотровыми комплексами автомобильных пунктов пропуска «Маштаково» в Оренбургской области и «Тагиркент-Казмаляр» в Республике Дагестан.

В рамках Федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2012 – 2024 годы)» завершено строительство стационарного инспекционно-досмотрового комплекса в железнодорожном пункте пропуска «Нижнеленинское» Еврейской автономной области.

¹ Далее – «нежелательность пребывания».

5. Совершенствование международного сотрудничества в сфере оборота наркотиков

Международное сотрудничество в 2022 году характеризовалось **политизацией взаимодействия** в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

После выхода из Совета Европы Российская Федерация прекратила членство в «Группе Помпиду». Со стороны Евросоюза было заморожено проведение ежегодных консультаций по наркопроблематике в формате Россия-ЕС. Кроме того, Евросоюз приостановил экспертное взаимодействие с Россией по линии Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании.

В этих условиях **Российская Федерация продолжила укреплять антинаркотическое сотрудничество по линии ОДКБ, СНГ, ШОС, БРИКС и ЦАРИКЦ.**

В частности, в целях реализации Антинаркотической стратегии ОДКБ 29 марта 2022 г. (г. Ош, Киргизия) состоялось заседание Рабочей группы по организации антинаркотических операций и других направлений деятельности в рамках компетенции Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств – членов ОДКБ¹.

Дальнейшей координации усилий ОДКБ способствовало проведение в рамках Региональной антинаркотической операции постоянного действия «Канал» ее 32-го этапа «Канал-Второй барьер» в Киргизии 23 – 27 мая 2022 г., 33-го этапа «Канал-Невский щит» в России 18 – 22 июля 2022 г. и 34-го этапа «Канал – Неман» в Белоруссии 26 – 30 сентября 2022 г.

Кроме того, в период со 2 по 5 августа 2022 г. в Киргизии проведены тактико-специальные учения «Кобальт-2022» и командно-штабные тренировки с органами управления и формированиями сил специального назначения КСОП ОДКБ.

В Армении 18 ноября 2022 г. проведено 24-е заседание КСОПН, в ходе которого подчеркнута необходимость поддержания сформированного антинаркотического курса государств – членов ОДКБ.

В рамках ШОС 18 – 20 апреля 2022 г. в Ташкенте проведено заседание старших должностных лиц антинаркотических ведомств государств – членов организации.

Во исполнение Рабочего плана (2021 – 2023 гг.) по реализации Программы действий по выполнению Антинаркотической стратегии государств – членов ШОС на 2018 – 2023 гг. в онлайн-формате на площадках МИД России и МВД России в период 27 – 28 апреля 2022 г. проведены:

семинар по актуальным вопросам противодействия новым вызовам и угрозам, исходящим от использования в сетевом наркобизнесе криминальных

¹ Далее – «КСОПН».

схем на основе IT-ресурсов и электронных платежных инструментов, включая виртуальные активы;

тренинг для обмена опытом по вопросу противодействия распространению новых психоактивных веществ и наркотиков с использованием сети Интернет и почтовых отправлений.

Кроме того, представители МВД России и Минздрава России 24 июня 2022 г. приняли участие в третьей Международной антинаркотической акции ШОС «За мир без наркотиков» и 28 июня 2022 г. в онлайн-семинаре экспертов ШОС на тему «Профилактика и лечение злоупотребления синтетическими наркотиками и реабилитация наркозависимых лиц».

16 сентября 2022 г. была принята Декларация глав государств – членов ШОС, в которой в том числе отражено намерение стран – членов Организации развивать сотрудничество в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков на основе профильных международных конвенций.

Продолжился антинаркотический диалог в формате БРИКС. На состоявшемся 26 апреля 2022 г. 6-м заседании Антинаркотической рабочей группы (АРГ) БРИКС обозначена необходимость перевода деятельности АРГ в практическое русло.

В рамках группы МВД России совместно с ФТС России, Росфинмониторингом и МИД России проведен онлайн-семинар для сотрудников профильных ведомств стран-партнеров по БРИКС по тематике противодействия использованию IT-технологий и международных почтовых сервисов в незаконном обороте наркотиков.

В Минске 29 июня 2022 г. проведены межмидовские консультации по тематике новых вызовов и угроз в формате СНГ, которые подтвердили твердый настрой сторон на консолидацию усилий в борьбе с наркотиками и на укрепление действующего международно-правового режима наркоконтроля.

В 2022 году продолжена работа по усилению потенциала ЦАРИКЦ и его практической значимости.

В период с 3 октября по 2 декабря 2022 г. проведена региональная операция «Рефлекс-2022», направленная на противодействие незаконному обороту новых психоактивных веществ и синтетических наркотиков.

Кроме того, представителями Центра подведены итоги 7 международных контролируемых поставок, в которых ЦАРИКЦ оказывал содействие правоохранительным структурам государств, задействованных в мероприятиях (Казахстан, Италия, Узбекистан, Нидерланды, Китай). Участниками отмечена необходимость унификации законодательства стран по вопросу организации и проведения подобных поставок и подготовке соответствующих рекомендаций.

Российская Федерация продолжила задействовать площадку ООН для продвижения национальных подходов в сфере международного контроля над наркотиками.

На прошедшей в Вене (Австрия) 14 – 18 марта 2022 г. 65-й сессии КНС ООН российская делегация добилась отражения позиции Российской Федерации в проектах резолюций: по альтернативному развитию (Перу, Тайланд и Германия), ранней профилактике наркомании (Словения от имени ЕС),

противодействию слияния незаконного оборота наркотиков и огнестрельного оружия (Мексика), а также борьбе с утечкой прекурсоров (США).

В рамках 50-й сессии Программного координационного совета Объединенной программы ООН по ВИЧ/СПИД (ЮНЭЙДС), прошедшей в Женеве 21 – 24 июня 2022 г. (Швейцария), в документах организации зафиксирован продвигаемый Россией подход к лечению наркомании – отказ от наркотиков – в контексте распространения ВИЧ.

В ходе межсессионного заседания КНС ООН, состоявшегося в Вене 21 – 22 сентября 2022 г., российская делегация указала на **неприемлемость навязывания мировому сообществу позиций нарколиберальных стран** (США, Канада, Великобритания, Австралия), противоречащих профильным антинаркотическим конвенциям. **Подход России поддержан Китаем, Индией, Турцией, Ираном, Египтом, Венесуэлой, Пакистаном.**

Кроме того, в рамках Третьего комитета 77-й сессии Генассамблеи ООН Российская Федерация выступила против и поставила на голосование предложенный делегацией Мексики несбалансированный проект ежегодной «омнибусной» резолюции о международном сотрудничестве в решении мировой проблемы наркотиков, содержащий нарколиберальные положения. Благодаря активной разъяснительной работе российской делегации удалось сформировать солидную группу государств, проголосовавших против представленного проекта резолюции.

Российская Федерация оказала финансовую поддержку проекту «МККН-обучение». За счет добровольного взноса в Фонд УНП ООН в 2022 г. разработан русскоязычный модуль по доступности наркотиков в медицинских и научных целях.

Кроме того, в 2022 году Киргизии переданы беспилотные летательные аппараты и автотехническое оборудование, приобретенные в рамках финансируемого Россией проекта УНП ООН «Укрепление потенциала мобильных оперативных групп СБНОН МВД Киргизии».

В рамках российского приоритета по работе с молодежью с целью профилактики наркомании и продвижения здорового образа жизни продолжено финансовое содействие Молодежной антинаркотической инициативе УНП ООН. В частности, выделены средства на проведение молодежного форума в рамках 65-й сессии КНС ООН, оказано содействие дальнейшей проработке параметров реализации финансируемой Россией Молодежной инициативы УНП в Центральной Азии на 2023-2024 гг.

В 2022 году российские эксперты продолжили активный диалог со вспомогательными органами КНС ООН – Совещаниями глав национальных компетентных органов по борьбе с наркотиками (ХОНЛЕА).

В частности, российские эксперты приняли участие в 44-й встрече для Азиатско-Тихоокеанского региона (25 – 28 октября 2022 г., г. Бангкок), 30-й встрече для государств Африки (7 – 11 ноября 2022 г., г. Найроби), а также 55-й сессии Подкомиссии по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам (22 – 25 ноября 2022 г., г. Ашхабад).

22 августа 2022 г. состоялся второй раунд консультаций высоких представителей России и АСЕАН, курирующих вопросы безопасности, в ходе которых подтверждена заинтересованность сторон в расширении практического сотрудничества по противодействию незаконному обороту наркотиков.

В ходе 43-й встречи старших должностных лиц в области борьбы с наркоугрозой государств – участниц АСЕАН 3 ноября 2022 г. в г. Куала-Лумпур состоялись антинаркотические консультации в формате Россия-АСЕАН. По результатам консультаций выражена заинтересованность в продолжении участия в проводимых на базе МВД России тренингах по линии АСЕАНПОЛ.

Российская Федерация продолжает уделять приоритетное внимание исходящей с территории Афганистана наркоугрозе.

На международных площадках и в двустороннем формате подчеркивали, что 20-летнее присутствие в стране военных контингентов государств – членов НАТО и «заморозка» финансовых активов афганского правительства способствовали превращению Афганистана в наркогосударство.

На 3-й встрече министров иностранных дел стран – соседей Афганистана (Россия, Иран, КНР, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан), состоявшейся 31 марта 2022 г., Министр иностранных дел Российской Федерации обратил особое внимание коллег на фактическое отсутствие у афганского руководства антинаркотической стратегии.

В 2022 году представители МИД России, МВД России, Росфинмониторинга и Минздрава России приняли участие в заседаниях рабочих групп инициативы «Парижский пакт» по тематике выявления и блокирования незаконных финпотоков от контрабанды афганских опиатов (Вена, 30-31 мая 2022 г.), по обеспечению качества в лечении наркомании и сопутствующих заболеваний (Исламабад, 18-19 июля 2022 г.), по трансграничному сотрудничеству в противодействии наркотикам афганского происхождения (Алма-Ата, 5-6 октября 2022 г.), по предупреждению утечек химических прекурсоров, используемых для незаконного производства опиатов в Афганистане (Бухарест, 24-25 октября 2022 г.), а также в заседании Политико-консультативной группы Парижского пакта (Вена, 5-6 декабря 2022 г.).