

Государственный антинаркотический комитет



**ДОКЛАД О НАРКОСИТУАЦИИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В 2022 ГОДУ**

Москва
2023

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
1. Общая характеристика наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах	4
2. Состояние наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах в соответствии с критериями оценки развития	17
3. Тенденции и краткосрочное прогнозирование динамики развития наркоситуации	23
4. Предложения по изменению наркоситуации	27
Информационные материалы о результатах реализации в 2022 г. Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года	29

Иллюстративные материалы

1. Общая характеристика наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах

Данные мониторинга за 2022 год позволяют констатировать, что ситуация в сфере незаконного оборота наркотиков остается стабильной и контролируемой. Однако существенный уровень наркоугрозы сохраняется.

На фоне снижения товарооборота со странами Европейского союза происходило переориентирование товаропотока и логистики контрабанды запрещенных веществ через южные границы страны с использованием транзитного потенциала государств, не присоединившихся к санкциям¹.

При этом в условиях сокращения незаконного ввоза наркотиков сохранилась тенденция увеличения масштабов внутреннего производства «синтетики» в условиях подпольных нарколабораторий.

Особенности оперативной обстановки в сфере незаконного оборота наркотиков

В 2022 году практически на прежнем уровне остались количество зарегистрированных наркопреступлений в целом по Российской Федерации (177 741; 2021 г. – 179 732; -1,1%), а также их доля в структуре зарегистрированной преступности (9%).

При этом сокращение количества выявленных наркопреступлений отмечено в 48 регионах страны²: максимальное – в Псковской области (677; 2021 г. – 1 028; -34,1%), Республике Мордовия (492; 2021 г. – 724; -32,0%), Оренбургской области (1 805; 2021 г. – 2 540; -28,9%); Ненецком автономном округе (26; 2021 г. – 34; -23,5%).

Возросло число зарегистрированных наркопреступлений в 36 субъектах³, в том числе в Алтайском крае (4 123; 2021 г. – 3 092; +33,3%), Новосибирской области (2 962; 2021 г. – 1 951; +51,8%), Республике Татарстан (5 459; 2021 г. – 4 536; +20,3%), Самарской (4 531; 2021 г. – 3 935; +15,1%) и Нижегородской (3 806; 2021 г. – 3 265; +16,6%) областях.

В общем объеме зарегистрированной наркопреступности 62,4% составляют факты сбыта наркотиков (110 895; 2021 г. – 103 447; +7,2%)⁴, 33,5% приходятся на их хранение без цели сбыта (59 578; 2021 г. – 67 824; -12,2%)⁵.

¹ В первую очередь, Турции, Казахстана, Индии, Китая, Ирана и Азербайджана.

² Республиках Адыгея, Башкортостан, Бурятия, Дагестан, Калмыкия, Карелия, Коми, Крым, Мордовия, Саха (Якутия), Северная Осетия – Алания и Тыва; Кабардино-Балкарской, Удмуртской и Чеченской республиках; Камчатском, Краснодарском, Красноярском, Приморском, Ставропольском и Хабаровском краях; Амурской, Астраханской, Владимирской, Волгоградской, Вологодской, Воронежской, Иркутской, Калужской, Костромской, Ленинградской, Липецкой, Магаданской, Московской, Мурманской, Оренбургской, Орловской, Псковской, Ростовской, Свердловской, Ульяновской, Челябинской областях; городах Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе; Еврейской автономной области, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Ненецком автономном округе.

³ В Курганской области количество зарегистрированных в 2022 году наркопреступлений осталось на уровне 2021 года (2022 г. – 1 357, 2021 г. – 1 357).

⁴ Статья 228.1 УК РФ (в части сбыта наркотиков).

⁵ Статья 228 УК РФ.

Приоритетными направлениями деятельности правоохранительных органов по противодействию наркопреступности является борьба с организованными преступными группами и сообществами, выявление и пресечение тяжких и особо тяжких преступлений.

По итогам 2022 года количество тяжких и особо тяжких наркопреступлений возросло на 2,6% (135 560; 2021 г. – 132 157), их удельный вес в структуре наркопреступности увеличился с 73,5% до 76,3%.

В 2022 году правоохранительными органами зарегистрировано 92 (2021 г. – 118; -22%) и расследовано 69 (2021 г. – 70; -1,4%) преступлений, связанных с организацией преступных сообществ, действующих в сфере незаконного оборота наркотиков, или участием в них¹.

Отмечается рост на 38,4% (29 227; 2021 г. – 21 117) количества расследованных наркопреступлений, совершенных в групповых формах², и на 10,8% (16 090 чел.; 2021 г. – 14 521 чел.) – числа установленных лиц, причастных к совершению таких преступлений³.

На 12,1% увеличилось количество выявленных сотрудниками органов внутренних дел наркопреступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий (81 038, 2021 – 72 297).

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. № 1101⁴ рассмотрено 31 442 электронных обращения (2021 – 23 137, + 35,9%), по которым принято 19 594 решения об ограничении доступа к интернет-ресурсам, распространяющим запрещенную информацию о наркотиках (2021 – 14 812, + 32,3%).

При снижении на 55,1% (с 1 350 до 606) числа пресеченных фактов контрабанды подконтрольных веществ⁵ увеличилось на 42,7% (829; 2021 г. – 581) количество выявленных случаев незаконного производства наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов⁶.

В 2022 году продолжена работа по ликвидации мест незаконного производства, изготовления и переработки наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, в том числе подпольных лабораторий. В частности, МВД России выявлено 2 135 (2021 г. – 1 905; +12,1%) таких мест, в том числе 241 (2021 г. – 215; +12,1%) подпольная лаборатория⁷.

ФСБ России пресечена деятельность 106 нарколабораторий (+47,2%; 2021 г. – 72).

¹ Статья 210 УК РФ.

² В том числе 19 934 (+48%) преступления, совершенные в составе группы лиц по предварительному сговору, 8 161 (+15,5%) – организованной группы, 1 132 (+96,2%) – преступного сообщества.

³ В том числе 11 878 (+9,8%) человек совершили наркопреступления в составе группы лиц по предварительному сговору, 3 585 (+11,7%) – организованной группы, 627 (+27,4%) – преступного сообщества.

⁴ Постановление Правительства РФ от 26 октября 2012 г. № 1101 «О единой автоматизированной информационной системе «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено».

⁵ Статьи 226.1, 229.1 УК РФ.

⁶ Статья 228.1 УК РФ (в части производства наркотиков).

⁷ По данным 6 раздела (квартальный) формы статистической отчетности «НК-ОВД» (код 341).

При этом почти половина (44% или 106) ликвидированных нарколабораторий была сосредоточена в Центральном федеральном округе (ПФО – 37, СЗФО – 31, СФО – 24, УФО – 19, ЮФО – 12, СКФО – 6, ДФО – 3).

Наибольшее количество таких производств установлено в Московской (57), Ленинградской (19), Владимирской (11), Челябинской (10) областях, Республике Татарстан и г. Москве (по 8), Кемеровской области – Кузбассе, Новосибирской и Свердловской областях (по 7).

Возросла с 57,6% до 59,6% общая раскрываемость наркопреступлений.

Расследовано 102 530 (2021 г. – 100 735; +1,8%) наркопреступлений, из них 62 585 (2021 г. – 56 336; +11,1%) или 61%, – тяжкие и особо тяжкие деяния.

Выше среднероссийского показателя отмечена раскрываемость наркопреступлений в 44 регионах страны¹. Наибольшее значение в Республиках Тыва (91,8%), Калмыкия (89,2%) и Бурятия (89%).

Самая низкая раскрываемость наркопреступлений в Костромской (37,2%), Смоленской (35,1%) и Тверской (33,1%) областях.

По расследованным в 2022 году наркопреступлениям установлено 79 666 лиц, их совершивших (2021 г. – 85 147; -6,4%). Из них 38,5% составляют лица в возрасте 30 – 39 лет (30 691; 2021 г. – 32 703; -6,2%), 35% – с 18 до 29 лет (27 873; 2021 г. – 30 633; -9%), 24,6% – от 40 и старше (19 577; 2021 г. – 20 061; -2,4%) и 1,9% – несовершеннолетние (1 525; 2021 г. – 1 750; -12,9%).

Следует отметить, что незаконное потребление наркотиков остается значимым фактором криминального поведения. В 2022 году из общего числа установленных лиц, совершивших преступления (по всем составам²), 9% (74 018 чел.; 2021 г. – 74 721 чел.; -0,9%) являлись потребителями наркотических средств и психотропных веществ и 0,7% (5 371 чел.; 2021 г. – 6 620 чел.; -18,9%) совершили преступления в состоянии наркотического опьянения.

Возросло на 36,4% (с 3 191 до 4 352 чел.) количество установленных иностранных граждан и лиц без гражданства³, причастных к незаконному обороту наркотиков на территории Российской Федерации. Из них 36,3% приходится на граждан Узбекистана (1 578; 2021 г. – 853; +85%), 18,3% – Таджикистана (796; 2021 г. – 630; +26,3%), 10,1% – Украины (441; 2021 г. – 482; -8,5%).

¹ Республики Адыгея, Алтай, Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Калмыкия, Марий Эл, Мордовия, Саха (Якутия), Северная Осетия – Алания, Тыва и Хакасия; Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская, Чеченская и Чувашская республики; Забайкальский и Пермский края; Астраханская, Амурская, Белгородская, Брянская, Воронежская, Ивановская, Иркутская, Калужская, Курганская, Курская, Ленинградская, Московская, Омская, Оренбургская, Пензенская, Псковская, Самарская, Тамбовская, Томская, Ульяновская и Челябинская области; город Санкт-Петербург; Еврейская автономная область, Ненецкий, Чукотский и Ямало-Ненецкий автономные округа.

² 818 986 чел., 2021 г. – 848 320 чел. (-3,5%).

³ Далее – также «иностранцы».

Данные о незаконном употреблении наркотиков

В 2022 году в стране общее число пациентов с психическими и поведенческими расстройствами, связанными с употреблением наркотиков, зарегистрированных наркологической службой Российской Федерации, составило 391 660 (+0,8%; 2021 г. – 388 392). Из них 229 743 – пациенты с диагнозом «синдром зависимости» (+1%; 2021 г. – 227 365), 161 917 – пациенты с диагнозом «пагубное употребление» (+0,6%; 2021 г. – 161 027).

Общая заболеваемость наркоманией в целом по стране увеличилась с 155,9 на 100 тыс. населения в 2021 году до 157,8 в 2022 году, или на 1,3%. Отмечается на протяжении последних двух лет рост показателя общей заболеваемости наркоманиями.

Число пациентов с впервые в жизни установленным диагнозом «синдром зависимости» составило 13 967 (+0,5%; 2021 г. – 13 896), с диагнозом «пагубное употребление» – 21 717 (-10%; 2021 г. – 24 141).

Первичная заболеваемость наркоманией в целом по стране увеличилась с 9,5 на 100 тыс. населения в 2021 г. до 9,6 в 2022 г., или на 0,7%. Первичная заболеваемость наркоманиями также растет второй год подряд.

Рост показателя заболеваемости наркоманиями в 2022 году преимущественно обусловлен расстройствами, связанными с употреблением других наркотиков и их сочетаний (полинаркомания) – показатель увеличился с 3,7 на 100 тыс. населения в 2021 году до 3,9 в 2022 году, или на 5,5%. В настоящее время показатель 2022 года превысил уровень доковидного 2019 года на 6,3% (2019 г. – 3,7 на 100 тыс. населения).

Сохраняется положительная тенденция снижения числа пациентов, употребляющих запрещенные вещества инъекционным способом¹, который сопряжен с высоким риском для жизни и здоровья: число таких пациентов в целом по стране снизилось с 160 107 человек в 2021 году до 151 561 в 2022 году. Показатель снизился с 109,8 до 104,1 на 100 тыс. населения в 2022 году.

Удельный вес ПИН среди всех потребителей наркотиков уменьшился с 41,2 в 2021 году до 38,7 в 2022 году.

Число ПИН и выявленных впервые в жизни в целом по стране снизилось с 7 654 человек в 2021 году до 7 412 в 2022 году, или на 3,1%. Показатель первичной обращаемости снизился с 5,3 до 5,1 на 100 тыс. населения, или на 3%.

Одновременно с изложенным в 2022 году увеличилось число пациентов, включенных в реабилитационный процесс. Медицинскую реабилитацию в стационарных условиях проходили 9 063 пациентов с наркоманией (2021 – 8 827), успешно ее закончили 82,3% из них. В медицинскую реабилитацию в амбулаторных условиях было включено 18 771 пациентов с наркоманией (2021 – 17 412), при этом успешно ее закончили 55,6% из них.

По данным ФСИН России, на 7,2% сократилось число лиц с психическими и поведенческими расстройствами, связанными с употреблением наркотиков, зарегистрированных в местах лишения свободы (58 586; 2021 г. – 63 162). Из них на 4,5% – лица с диагнозом «синдром зависимости от наркотических веществ

¹ Далее – «ПИН».

(наркомания)» (51 931; 2021 г. – 54 403) и на 24% – лица с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) употребление наркотиков» (6 655; 2021 г. – 8 759).

Одним из последствий потребления наркотиков является распространение социально значимых инфекционных заболеваний.

По данным федерального статистического наблюдения¹ в 2022 году было зарегистрировано 56 003 новых случая болезни, вызванной вирусом иммунодефицита человека. Показатель заболеваемости ВИЧ-инфекцией составил 38,1 на 100 тыс. населения, что на 5,0% меньше, чем в 2021 году (40,1).

Число ВИЧ-позитивных пациентов вредя ПИН увеличилось с 43 387 до 43 947 человек, при этом уровень ВИЧ-позитивных пациентов также увеличился с 27,1% в 2021 году до 28,9% в 2022 году или на 1,8%.

В отчетном периоде отмечено повышение уровня отравлений запрещенными веществами.

Так, в стране зарегистрировано 22 054 случая острых отравлений наркотическими веществами и психодислептиками (галлюциногенами) (+3,6%; 2021 г. – 21 280)². Показатель острых отравлений составил 15,1 случая на 100 тыс. населения (в 2021 году – 14,5 случаев на 100 тыс. населения)³.

Рост отравлений отмечен в 58 субъектах Российской Федерации. Значительное увеличение зафиксировано в Республике Северная Осетия – Алания (2022 г. – 61; 2021 г. – 1), Смоленской области (2022 г. – 110; 2021 г. – 3); Республике Ингушетия (2022 г. – 21; 2021 г. – 1).

При этом острые отравления запрещенными веществами выше среднероссийского уровня регистрировались в 14 субъектах Российской Федерации: от 5,0 до 6,0 раз – в Омской области и г. Санкт-Петербурге; от 2,0 до 2,6 раза – в Новосибирской, Челябинской, Кемеровской, Томской областях; от 1,0 до 1,6 раза – в Алтайском крае, Ивановской, Оренбургской, Липецкой, Пензенской областях, Ханты-Мансийском автономном округе, Красноярском крае, Московской области.

Вместе с тем значительное снижение уровня отравлений наркотиками отмечено в Забайкальском крае (-48,5%; 2022 г. – 17; 2021 г. – 33), Республике Дагестан (-40%; 2022 г. – 24; 2021 г. – 40), городе Москве (-38,2%; 2022 г. – 1 489; 2021 г. – 2 409).

При анализе гендерного распределения указанных случаев установлено, что 87,8% отравлений приходится на отравления среди мужчин (19 353 случая) и 12,2% среди женщин (2 701 случай). На отравления среди взрослого населения приходится 98,1% (21 632 случая).

Потребление метадона стало причиной каждого пятого отравления (21,6%) в стране (+10,1%; 2022 г. – 4 764; 2021 г. – 4 326).

Увеличение таких случаев отмечено в 51 регионе страны, из которых

¹ Форма федерального статистического наблюдения № 61 «Сведения о ВИЧ-инфекции».

² Форма отраслевого статистического наблюдения № 12-15, утверждена приказом Роспотребнадзора от 18.12.2015 № 1325.

³ В трех федеральных округах Российской Федерации показатели отравлений наркотическими веществами и психодислептиками (галлюциногенами) в 2022 году превышают среднероссийские показатели в 1,4 – 2,6 раза: Северо-Западном (38,8 на 100 тыс. населения или 5 399 случаев), Сибирском (29,7 на 100 тыс. населения или 5 027 случаев) и Уральском (21,5 на 100 тыс. населения или 2 647 случаев) федеральных округах.

максимальное: в Смоленской (50; 2021 г. – 2), Ростовской (142; 2021 г. – 29) и Свердловской (105; 2021 г. – 41) областях, Красноярском крае (102; 2021 г. – 44).

При этом в ряде субъектов Российской Федерации, несмотря на отсутствие отравлений метадоном в предыдущий период, в 2022 году зарегистрирован их существенный рост. Это республика Северная Осетия – Алания (2022 г. – 53; 2021 г. – 0), Алтайский край (2022 г. – 26; 2021 г. – 0), Саратовская область (2022 г. – 16, 2021 г. – 0).

Количество отравлений героином увеличилось на 15,8% (2 923; 2021 г. – 2 524), а другими опиоидами (кодеин, морфин) – на 18,2% (2 955; 2021 г. – 2 500).

Существенный рост отравлений героином, в том числе и с летальным исходом¹, отмечен в Пермском крае (121; 2021 г. – 46) и Омской области (36; 2021 г. – 15), другими опиоидами (кодеин, морфин) – в Ростовской (62; 2021 г. – 6) области и Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (67; 2021 г. – 8).

В три раза увеличилось количество отравлений кокаином (56; 2021 г. – 18).

Среди несовершеннолетнего населения в 2022 году зарегистрировано 422 случая отравлений наркотическими веществами² (-24,4%, 2021 г. – 558), в том числе 333 случая среди подростков и 89 случаев среди детей.

При этом значительное сокращение отмечено в городах Москве (-92,8%; 2022 г. – 5; 2021 г. – 69) и Санкт-Петербурге (-68,3%; 2022 г. – 26; 2021 г. – 82), а также в Омской области (-39,2%; 2022 г. – 48; 2021 г. – 79).

Вместе с тем в 33 субъектах Российской Федерации продолжает фиксироваться рост количества детских и подростковых отравлений, максимальный из которых в Ростовской (с 5 до 24) и Архангельской (с 3 до 10) областях.

Одновременно в 28 регионах³ не зарегистрировано ни одного случая отравления наркотическими веществами среди несовершеннолетних.

По данным ФГБУ «РЦСМЭ» Минздрава России⁴, в 2022 году по результатам проведенных судебно-медицинских экспертиз и исследований выявлено 10 410 смертельных отравлений запрещенными веществами⁵ (2021 г. – 9 502), из которых 10 096 – наркотическими средствами и 314 – психотропными веществами (2021 г. – 9 178 и 324 соответственно).

Рост отмечен в 48 субъектах Российской Федерации⁶, максимальный из которых в Оренбургской области (в 4,5 раза; 72; 2021 г. – 16), Карачаево-

¹ Количество случаев летальных исходов вследствие отравлений героином выросло на 14,6% (1 038; 2021 г. – 906). При этом в Пермском крае – в 3 раза (113; 2021 г. – 38). В свою очередь, количество летальных исходов вследствие употребления других опиоидов (кодеин, морфин) увеличилось на 5,5% (1 744; 2021 г. – 1 653), из которых в Ростовской области – в 11 раз (54; 2021 г. – 5) и Ханты-Мансийском автономном округе – Югре – в 5,6 раз (39; 2021 – 7).

² Составляют 1,9% от общего количества отравлений, в том числе подростки – 1,5%, дети – 0,4%.

³ 2021 г. – 30 регионов.

⁴ Форма отраслевой статистической отчетности № 42 «Отчет врача-судебно-медицинского эксперта, бюро судебно-медицинской экспертизы», утверждена приказом Минздрава России от 22 октября 2001 г. № 385 «Об утверждении отраслевой статистической отчетности».

⁵ Без учета данных Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей.

⁶ В 2021 году рост смертельных отравлений отмечался в 56 субъектах Российской Федерации. максимальный из которых в Ульяновской (в 7 раз; 69; 2020 г. – 10) и Кировской (в 6,5 раз; 26; 2020 г. – 4) областях, Камчатском крае (в 4,3 раза; 30; 2020 г. – 7).

Черкесской Республике (в 3,5 раза; 25; 2021 г. – 7) и Рязанской области (в 3,3 раза; 23; 2021 г. – 7).

Снижение смертности от отравлений наркотиками зафиксировано в 31 субъекте Российской Федерации¹. Значительное сокращение – в Псковской области на 71,4% (6; 2021 г. – 21), Камчатском крае – на 70% (9; 2021 г. – 30), Республике Марий Эл – на 46,9% (17; 2021 г. – 32), Удмуртской Республике – на 44% (14; 2021 г. – 25), Кировской – на 42,3% (15; 2021 г. – 26) и Мурманской – на 37,4% (102; 2021 г. – 163) областях.

Масштабы немедицинского потребления наркотиков (по данным социологических исследований)

В целях определения масштабов и структуры наркотизации общества, а также определения отношения населения к проблемам распространения незаконного оборота и потребления наркотиков Антинаркотическими комиссиями в 2022 году проведены социологические исследования², в ходе которых опрошено 172 тысячи человек (2021 г. – 167,7 тыс. чел.), что составляет 0,1% населения страны. Возраст респондентов – 14 – 60 лет.

По результатам социологических исследований число респондентов, имеющих опыт хотя бы однократного потребления наркотиков в течение жизни, осталось на уровне 2021 года и оценивается в 8,2 млн человек или 5,6%³.

Вместе с тем число респондентов, потребляющих наркотики как регулярно, так и эпизодически⁴, несколько снизилось и составило 0,8%⁵ или 1,2 миллиона человек (2021 г. – 0,9% или 1,3 млн человек).

На высокий уровень распространенности наркомании в стране указывают 59,2% респондентов (2021 г. – 63%).

Практически 40% опрошенных (2021 г. – 41,2%) уверяют, что на сегодняшний день достать наркотики сравнительно легко и даже очень легко. Такое мнение у граждан сложилось по информации в СМИ, сети Интернет (70,2%), из опыта друзей и знакомых (20,9%) и из личного опыта (8,8%).

Основными причинами распространения наркомании за последний год названы: моральная деградация общества, вседозволенность (18,8%), неудовлетворенность жизнью, социальное неблагополучие (18%), излишняя свобода и отсутствие организованного досуга (12,2%).

На отсутствие возможности интересно проводить свободное время указали 46,8% граждан. Данное обстоятельство явилось одной из самых распространенных причин начала употребления наркотиков. Так ответил каждый пятый (20,8%) из опрошенных, имеющих опыт употребления наркотиков.

¹ В 2021 году снижение смертности от отравления наркотиками зафиксировано в 20 субъектах Российской Федерации. Значительное сокращение – в Приморском крае на 72,1% (12; 2020 г. – 43), Рязанской – на 72% (7; 2020 г. – 25) и Оренбургской – на 60% (16; 2020 г. – 40) областях.

² За исключением Московской области и Чукотского автономного округа, в которых в 2022 году социологические исследования не проведены.

³ Превышает среднероссийский показатель Дальневосточный (8,1%), Северо-Западный (8%), Южный (6,3%) и Сибирский (6,1%) федеральные округа.

⁴ За последние 12 месяцев.

⁵ Превышает среднероссийский показатель Северо-Западный (1,3%) и Сибирский (1,3%) федеральные округа.

Более чем в половине случаев (51,6%) первое приобщение к наркотикам происходит в возрасте 18 – 30 лет.

Зависимость от мнения сверстников и плохая компания побудили 42,4% респондентов¹ впервые попробовать наркотики в несовершеннолетнем возрасте.

Каждый пятый из опрошенных имеет в своем окружении лиц, употребляющих наркотики, которые предлагали попробовать запрещенные вещества.

Из них 92% респондентов на данное предложение однозначно ответили отказом. Менее 1%² дали положительный ответ.

Факторами, удерживающими от потребления наркотиков, названы: осознанное отрицательное отношение к их потреблению (34,6%), страх ранней смерти (12%) и опасность заболеть ВИЧ-инфекцией и вирусными гепатитами В и С (9,5%).

При этом 1,9% опрошенных признались, что одним из препятствий к употреблению наркотиков является их высокая стоимость.

Анализ опроса показал, что в числе наиболее часто используемых указаны наркотики каннабисной группы и синтетические наркотики.

Приобретают наркотики в основном у друзей/знакомых (41,3%), через сеть Интернет (9,3%), закладки (6,9%), клубы и дискотеки (5,3%), мессенджеры (4,4%).

Сокращение спроса на наркотики среди отдельных категорий населения

Продолжает совершенствоваться система раннего выявления незаконного потребления запрещенных веществ в образовательных организациях, включающая социально-психологическое тестирование³ и профилактические медицинские осмотры обучающихся.

Минпросвещения России обеспечено проведение ежегодного мониторинга организации и проведения СПТ в субъектах Российской Федерации.

В 2022 году сохранилась тенденция увеличения числа образовательных организаций и охвата обучающихся, принявших участие в соответствующих мероприятиях.

В частности, в 2021/22 учебном году тестированием охвачено 40 454 общеобразовательных и профессиональных образовательных организации, что составило 98,99% (98,93% в 2020/21 учебном году)⁴. В тестировании приняло участие 6 854 276 обучающихся, что составило 91,47% (88,97% в 2020/21 учебном году)⁵ от их общей численности.

Следует отметить положительную динамику охвата обучающихся общеобразовательных организаций (+2,83%) и профессиональных

¹ Имеющих опыт употребления наркотиков.

² 0,9%.

³ Далее – «СПТ», «тестирование».

⁴ Из них 37 287 общеобразовательных организаций (99,15%) и 3 167 профессиональных образовательных организаций (97,09%).

⁵ Из них 5 074 075 обучающихся общеобразовательных организаций (91,47%) и 1 780 201 студент профессиональных образовательных организаций (91,45%).

образовательных организаций (+1,44%). Соответственно, увеличился и общий охват обучающихся образовательных организаций мероприятиями СПТ на 2,5%.

Кроме того, в результате просветительской работы с обучающимися и их родителями по мотивации участия в тестировании сокращено число официальных отказов от тестирования. Так, уменьшен процент числа обучающихся, оформивших официальный отказ от участия в нем с 5,27% в 2020/21 учебном году до 3,85% в 2021/22 учебном году.

Минобрнауки России также проведен мониторинг результатов СПТ на предмет раннего выявления незаконного потребления наркотиков среди обучающихся образовательных организаций высшего образования Минобрнауки России.

В 2021/2022 учебном году из 224 таких организаций участниками мониторинга стали 222.

Общее количество подлежащих участию в СПТ обучающихся всех образовательных организаций составило 836 780 человек.

Из них фактически в СПТ приняли участие 372 895 человек (44,6% общего количества обучающихся, подлежащих участию в проведении СПТ). Неполный охват тестированием обучающихся в образовательных организациях высшего образования обусловлен официальным отказом от участия, а также невозможностью обеспечить очное тестирование студентов из-за сохранения дистанционного режима обучения в некоторых регионах.

От участия в тестировании официально отказались 113 184 студента, что составило 30,3% от количества обучающихся, участвовавших в СПТ. Средняя по всем образовательным организациям высшего образования доля обучающихся, имеющих риск немедицинского потребления наркотиков от общего количества обучающихся, участвовавших в СПТ, составила 3,9%.

Профилактические медицинские осмотры обучающихся, согласно действующим нормам, осуществляются на основании информации о «группах риска» по потреблению психоактивных веществ, направляемой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

В 2022 году указанные профилактические медицинские осмотры¹ прошли 712 686 обучающихся (-15,6%; 2021 г. – 843 922): из них в общеобразовательных организациях – 543 283 (-15,3%; 2021 г. – 641 087), в профессиональных образовательных организациях – 153 410 (-17,5%; 2021 г. – 186 029), в образовательных организациях высшего образования – 15 993 (-4,8%; 2021 г. – 16 806).

Всего выявлено 335 фактов (+4,7%; 2021 г. – 320) употребления психоактивных веществ.

Среди отказавшихся от прохождения профилактических медицинских осмотров – 42 991 обучающийся (или их законный представитель) (2021 г. – 65 598).

¹ По данным Минздрава России.

Частота выявления психоактивных веществ в образцах биологических жидкостей при химико-токсикологических исследованиях в рамках профилактических медицинских осмотров среди всех категорий обучающихся мала и составила 0,05% (2021 г. – 0,04%). Наибольший показатель (0,07%), как и в 2021 году (0,09%), отмечался среди обучающихся профессиональных образовательных организаций.

Ключевая роль в профилактике незаконного потребления наркотиков отводится реализации механизма правового побуждения наркопотребителей к прохождению профилактических, лечебных и реабилитационных процедур¹.

В течение 2022 года число условно осужденных, прошедших по учетам уголовно-исполнительных инспекций территориальных органов ФСИН России² и имеющих обязанность пройти курс лечебных и реабилитационных процедур по избавлению от наркотической зависимости³, составило 17 447 человек (-2,2%; 2021 г. – 17 846 чел.), из них несовершеннолетних 51 человек (2021 г. – 49 чел.).

Из общего числа условно осужденных лиц прошли или проходят курс лечения от наркомании, медицинскую и (или) социальную реабилитацию 16 576 человек или 95% (2021 г. – 17 059 чел. или 95,6%). В том числе 49 несовершеннолетних или 96,1% (2021 г. – 45 несовершеннолетних или 91,8%).

В 2022 году по учетам УИИ прошел 4 021 осужденный, имеющий обязанность пройти лечение от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию⁴ (2021 г. – 3 198 чел., рост на 25,7%)⁵, в том числе трое несовершеннолетних (2021 г. – 3 несовершеннолетних).

Из них прошли или проходят курс лечебных и реабилитационных процедур 3 398 человек, или 84,5% (2021 г. – 2 631 человек, или 82,3%).

По итогам 2022 года на учетах УИИ состояли 59 осужденных с отсрочкой отбывания наказания⁶ (-41%; 2021 г. – 100 чел.), из которых 57 прошли или проходят курс лечения от наркомании, медицинскую и (или) социальную реабилитацию.

Кроме того, к механизму правового побуждения по избавлению от наркотической зависимости отнесено возложение судами обязанности пройти курс профилактических, лечебных и реабилитационных процедур лицам, совершившим административные правонарушения в области законодательства о наркотических средствах и психотропных веществах⁷.

По данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, в 2022 году число физических лиц, которым судом назначено административное наказание в данной сфере, снизилось (на 1,3%) и составило 139 841 человек (2021 г. – 141 707 чел.).

Из них на 60 952 человека (43,6%) судом возложена обязанность пройти соответствующие медицинско-профилактические мероприятия (2021 г. –

¹ В рамках статьи 72.1, части 5 статьи 73, статьи 82.1 УК РФ и части 2.1 статьи 4.1 КоАП РФ.

² Далее – «УИИ».

³ Часть 5 статьи 73 УК РФ.

⁴ Статья 72.1 УК РФ.

⁵ В том числе 1 967 человек, осужденных к штрафу (2021 г. – 1 197 чел., рост на 64,3%).

⁶ Статья 82.1 УК РФ.

⁷ Часть 2.1 статьи 4.1 КоАП РФ, далее – «обязанность».

64 258 чел. или 45,3%).

В большинстве случаев по результатам рассмотрения административных правонарушений судами возложена обязанность прохождения соответствующих медицинско-профилактических мероприятий на лиц, совершивших деяния, связанные с потреблением наркотиков либо в состоянии наркотического опьянения¹ (2022 г. – 47 188 чел. или 77,4%; 2021 г. – 50 143 чел. или 78%).

Из общего числа лиц, на которых судом возложена обязанность, 39% уклоняются от ее исполнения и привлечены к административной ответственности по статье 6.9.1 КоАП РФ² (23 791 чел.; 2021 г. – 24 894 чел. или 38,7%).

В отношении 10 129 человек (каждому шестому лицу) или 16,6% (2021 г. – 10 089 чел. или 15,7%) вынесены решения суда о возложении обязанности повторно.

Финансирование антинаркотической деятельности

В 2022 году в 85 субъектах Российской Федерации действовали государственные программы в сфере антинаркотической деятельности либо подпрограммы, включающие антинаркотические мероприятия³.

На реализацию 1 516 антинаркотических мероприятий в рамках государственных программ (подпрограмм) из бюджетов субъектов Российской Федерации в 2022 году планировалось выделение денежных средств на сумму 1,7 млрд руб. (2021 г. – 1,33 млрд руб.)⁴.

Из анализа действующих программ следует, что финансирование мероприятий в 2022 году запланировано по трем основным направлениям:

47,78% от общей суммы запланированных средств – на профилактику немедицинского потребления наркотиков и мероприятия по раннему выявлению их незаконного потребления (1 072 мероприятия на сумму 813,16 млн руб.)⁵;

33,43% – на вопросы лечения и реабилитацию наркопотребителей (210 мероприятий на сумму 568,97 млн руб.)⁶;

¹ Статья 6.9 КоАП РФ, части 2,3 статьи 20.20 КоАП РФ, статья 20.21 КоАП РФ и части 1, 3 ст. 12.8 КоАП РФ (в случае управления транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения наркотическими средствами или психотропными веществами).

² Уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

³ Далее – «Программы».

⁴ В том числе в разрезе федеральных округов Российской Федерации: ЦФО – 536,25 млн руб. (2021 г. – 401,6 млн руб.), ЮФО – 107,9 млн руб. (2021 г. – 42,42 млн руб.), СЗФО – 317 млн руб. (2021 г. – 284,64 млн руб.), СКФО – 59,34 млн руб. (2021 г. – 40 млн руб.), ПФО – 122,26 млн руб. (2021 г. – 94,04 млн руб.), УФО – 275,57 млн руб. (2021 г. – 187,87 млн руб.), СФО – 188,18 млн руб. (2021 г. – 149,16 млн руб.), ДФО – 95,47 млн руб. (2022 г. – 125,88 млн руб.).

⁵ В том числе: на профилактику немедицинского потребления наркотиков – 968 мероприятий на сумму 631,09 млн руб. или 37,08% от общей суммы запланированных средств; на реализацию мероприятий по раннему выявлению – 104 мероприятия на сумму 182,07 млн руб. или 10,70% от общей суммы запланированных средств.

⁶ В том числе: на лечение и медицинскую реабилитацию наркопотребителей – 104 мероприятия на сумму 238,95 млн руб. или 14,04% от общей суммы запланированных средств; на социальную реабилитацию и ресоциализацию больных наркоманией – 106 мероприятий на сумму 330,01 млн руб. или 19,39% от общей суммы запланированных средств.

18,79% – на совершенствование антинаркотической деятельности (234 мероприятия на сумму 319,87 млн руб.)¹.

По итогам реализации программ в 2022 году фактически выделено 1,59 млрд руб. или 93,3% от запланированной суммы².

При этом на мероприятия, связанные с профилактикой немедицинского потребления наркотиков, и мероприятия по раннему выявлению их незаконного потребления фактически выделено 807,07 млн руб., что составляет 99,25% от запланированного или 49,63% от общей суммы выделенных средств, в том числе на:

профилактику немедицинского потребления наркотиков – 629,9 млн руб. (99,81% от запланированного или 39,67% от общей суммы выделенных средств);

реализацию мероприятий по раннему выявлению – 177,17 млн руб. (97,31% от запланированного или 11,16% от общей суммы выделенных средств).

На мероприятия, связанные с вопросами лечения и реабилитации наркопотребителей, фактически выделено 522,38 млн руб., что составляет 91,81% от запланированного или 32,90% от общей суммы выделенных средств, в том числе на:

лечение и медицинскую реабилитацию наркопотребителей – 208,21 млн руб. (87,13% от запланированного или 13,11% от общей суммы выделенных средств);

социальную реабилитацию и ресоциализацию больных наркоманией – 314,17 млн руб. (95,20% от запланированного или 19,78% от общей суммы выделенных средств).

На мероприятия, связанные с совершенствованием антинаркотической деятельности, фактически выделено 258,55 млн руб., что составляет 80,83% от запланированного или 16,28% от общей суммы выделенных средств, в том числе на:

обеспечение мониторинга наркоситуации – 38,46 млн руб. (64,66% от запланированного или 2,42% от общей суммы выделенных средств);

реализацию иных практических мероприятий – 220,09 млн руб. (84,52% от запланированного или 13,86% от общей суммы выделенных средств).

Анализ показывает, что в 79 субъектах Российской Федерации³ в 2022 году мероприятия программ профинансированы на 75% и выше от запланированных средств.

В 3 субъектах Российской Федерации (2021 г. – 3) мероприятия программ профинансированы на 50-75% от запланированных средств (Красноярский край – 73,98%, Московская область – 65,41%, г. Санкт-Петербург – 70,34%).

¹ В том числе: на обеспечение мониторинга наркоситуации – 67 мероприятий на сумму 59,48 млн руб. или 3,49% от общей суммы запланированных средств; на реализацию иных практических мероприятий – 167 мероприятий на сумму 260,39 млн руб. или 15,3% от общей суммы запланированных средств.

² В 2022 г. в том числе по федеральным округам фактически выделено: ЦФО – 466,93 млн руб. (2021 г. – 392,5 млн руб.), ЮФО – 106,84 млн руб. (2021 г. – 38,53 млн руб.), СЗФО – 294,2 млн руб. (2021 г. – 261,12 млн руб.), СКФО – 58,63 млн руб. (2021 г. – 38,72 млн руб.), ПФО – 107,81 млн руб. (2021 г. – 91,17 млн руб.), УФО – 273,78 млн руб. (2021 г. – 190,67 млн руб.), СФО – 184,81 млн руб. (2021 г. – 145,74 млн руб.), ДФО – 94,99 млн руб. (2021 г. – 123,98 млн руб.). В 2021 г. фактически выделено 1,28 млрд руб. или 96,74% от запланированной суммы.

³ 2021 г. – 77 субъектов.

В 1 субъекте (2021 г. – 1) Российской Федерации мероприятия программ профинансированы менее 50% от запланированных средств (г. Севастополь – 13,12%).

В 2 регионах (2021 г. – 4) антинаркотические мероприятия в рамках программ не финансировались (Чеченская Республика, Чукотский автономный округ).

Основным критерием оценки эффективности реализации государственных программ является достижение заданных значений целевых индикаторов.

Анализ показывает, что плановые значения целевых индикаторов, определяющих эффективность реализации программ субъектов Российской Федерации в антинаркотической сфере, достигнуты в 46 субъектах Российской Федерации (2021 г. – 49).

В 34 регионах (2021 г. – 32) антинаркотические программы реализуются не всегда эффективно¹.

В Чеченской Республике, в Ленинградской, Мурманской областях, в городе Москве и Чукотском автономном округе целевые индикаторы в государственной антинаркотической программе в 2022 году не предусмотрены.

¹ В Республике Дагестан плановые значения индикаторов достигнуты по 10 позициям из 15, в Кабардино-Балкарской Республике 11/17, в Республике Калмыкия 2/4, в Республике Крым 9/10, в Республике Коми 7/9, в Республике Северная Осетия – Алания 7/9, в Республике Татарстан 4/5, в Республике Тыва 7/8, в Республике Хакасия 4/5, в Чувашской Республике 6/7, в Забайкальском крае 8/10, в Камчатском крае 3/4, в Пермском крае 2/3, в Амурской области 2/4, в Белгородской области 9/10, в Волгоградской области 3/4, в Ивановской области 2/3, в Иркутской области 30/32, в Калужской области 7/9, в Кемеровской области 7/8, в Кировской области 5/6, в Курганской области 4/5, в Магаданской области 3/5, в Пензенской области 2/3, в Псковской области 9/10, в Рязанской области 7/8, в Сахалинской области 3/4, в Свердловской области 4/8, в Тюменской области 2/3, в Томской области 2/7, в Ульяновской области 4/6, в Ярославской области 0/3, в г. Севастополе 3/4, в Еврейской автономной области 0/2.