



СОВЕЩАНИЕ ДИРЕКТОРОВ ЦЕНТРАЛЬНЫХ ОБЩЕДОСТУПНЫХ БИБЛИОТЕК ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

19 ноября 2019 г.

**Общедоступные библиотеки на современном этапе
(по итогам ежегодного совещания руководителей
директоров федеральных и центральных
региональных библиотек России)**

Концепция развития библиотечного дела в Российской Федерации

Введение

Настоящая Концепция определяет основные направления библиотечного дела в Российской Федерации как важной составляющей развития общества и политики государства в сфере культуры, образования, экономики и науки.

Раздел I.

Роль библиотеки в развитии общества и государственном строительстве РФ

- ▶ 1.1. Социальные функции библиотек
- ▶ 1.2. Государственные функции библиотек
- ▶ 1.3. Приоритетные задачи библиотечной сферы

Раздел II.

Построение общегосударственной системы библиотечного дела

- ▶ 2.1. Система библиотек страны.

- ▶ 2.2. Создание межведомственной системы управления библиотечным делом
 - ▶ 2.2.1. Корпоративные модели взаимодействия библиотек

Раздел III

Общие принципы формирования моделей библиотек

- ▶ В стандартный минимум функций библиотеки входят:
- ▶ 1. Предоставление возможности для граждан получения информации из всего многообразия источников, как книжных, так и электронных.
- ▶ С этой целью библиотека должна иметь:
- ▶
 - Постоянно обновляемый документный фонд с наличием документов (литературы), ориентированной на потребности читателей в соответствии с профилем библиотеки;
 - Подписку на базы данных, региональные и центральные (по выбору библиотеки) продолжающиеся издания;
 - Справочный аппарат, обеспечивающий эффективный поиск информации и документов в ресурсах библиотеки (библиотечной сети) и за их пределами;
 - Возможность использования широкополосного и скоростного Интернета;
 - Точка доступа в Национальную электронную библиотеку, необходимое компьютерное оборудование;
 - Мобильные средства доставки документов удаленным пользователям (в случае исполнения функций центральной библиотеки региона, или обслуживающих читателей нестационарными формами).

Раздел IV

Современная библиотека и цифровая среда

- ▶ Раздел «Развитие библиотек в цифровой среде» в концепции «Развитие библиотечного дела Российской Федерации», разрабатываемой РБА, содержит основные достижения библиотек в области информатизации в период 1993-2020 г.г., определение глобальной цели развития библиотек в условиях глобальной цифровизации на период до 2030 год, набор организационных, научно-методических и технических рекомендаций по модернизации библиотек и условия достижения цели.

Основные цели развития библиотек России на период до 2030 года

- ▶ Цель любой современной библиотеки состоит в том, чтобы собрать и предоставить для своей целевой аудитории максимально полный фонд пертинентных документов, дать пользователю адаптированный справочно-поисковый аппарат, настроенный на потребности целевой аудитории, и обеспечить доступ ко всем документам этого фонда.
- ▶ Цель модернизации действующей информационно-библиотечной сети России состоит в том, чтобы в условиях глобальной цифровизации общества создать такую национальную библиотечную сеть, в которой читатель любой библиотеки мог бы осуществлять поиск по фондам всех библиотек России и получить во временное пользование нужный документ по Интернет за разумное время.

Организационные, научно-методические и технические рекомендации по развитию библиотек в цифровой среде

- ▶ 4.1. Создание научно-образовательного комплекса (НОК) по развитию библиотечного дела, включая научные исследования, проектно-конструкторские работы по созданию и внедрению перспективных библиотечных технологий, создание национальных библиотечных ресурсов и подготовку библиотечных кадров. Особенное внимание научных исследований нужно уделить переходу каталогизации на новые международные стандарты RDA, IFLA-LRM, LOD и интеграции в семантический Web.
- ▶ 4.2. Сохранять преемственность в государственной политике информатизации библиотек, сформулированной в предыдущий период 1998-2020 гг. В этом плане на национальном, отраслевом и региональном уровнях важно:
 - ▶ • возродить в полном объеме службу развития национальных форматов;
 - ▶ • развивать такие социально и экономически эффективные библиографические проекты, как система корпоративной каталогизации СКК в центре ЛИБНЕТ, СКБР, СК НТЛ и ЭКБСОН в ГПНТБ России, МАРС и СКПБР в НП АРБИКОН;
 - ▶ • развивать интеграцию библиотек на отраслевом уровне с учетом специфики организации знаний (онтологий);
 - ▶ • развивать сводные региональные каталоги как средство интеграции библиотек.

Организационные, научно-методические и технические рекомендации по развитию библиотек в цифровой среде (продолжение)

- ▶ 4.3. Важнейшим направлением развития является: совершенствование справочно-поискового аппарата библиотек на основе создания новых и развития действующих классификаторов, систем предметизации, тезаурусов и онтологий в различных областях знаний и пере-вод их в семантический Web. Установить приоритет за внедрением многоязычных международных онтологий (ББК, Предметные рубрики РНБ, ГРНТИ, УДК, ДБЮИ, MeSH и др.). Участвовать в разработке и внедрять методы автоматической классификации и предметизации полнотекстовых ресурсов.
- ▶ 4.4. Развивать национальную электронную библиотеку НЭБ как интеграционную плат-форму цифровых коллекций библиотек России.
- ▶ 4.5. Развивать электронную библиотеку Президентской библиотеки им. Б.Н.Ельцина как крупнейшую проблемно ориентированную цифровую коллекцию по государственности, русскому языку.
- ▶ 4.6. Развивать отраслевые электронные библиотеки со специальными поисковыми языка-ми.
- ▶ 4.7. Содействовать созданию краеведческих электронных библиотек на региональном уровне.
- ▶ 4.8. Обеспечить автоматизацию и полную информационную интеграцию модельных библиотек в общее библиотечное пространство на основе централизованных и облачных технологий.
- ▶ 4.9. Создавать библиотеки знаний энциклопедического и другого типа.
- ▶ 4.10. Совершенствовать системы поиска в автоматизированных библиотечных системах на базе современных платформ. Внедрять методы искусственного интеллекта во все библиотечные процессы.
- ▶ 4.11. Развивать технологии управления доступом к свободным, лицензионным и платным цифровым ресурсам в рамках действующего законодательства.

Организационные, научно-методические и технические рекомендации по развитию библиотек в цифровой среде (продолжение)

- ▶ 4.12. Стимулировать переход от автоматизации отдельных библиотек к автоматизации на основе централизованных и облачных систем с целью повышения эффективности использования государственных средств, повышения производительности и качества библиотечно-информационных услуг.
- ▶ 4.13. Осуществлять государственную поддержку производителей отечественных автоматизированных библиотечных систем (АБИС) для осуществления импортозамещения и внедрения технологий искусственного интеллекта. Государственным и муниципальным органам управления регулярно планировать и выделять средства на модернизацию информационно-телекоммуникационной инфраструктуры библиотек.
- ▶ 4.14. Осуществлять интеграцию библиотечных, архивных и музейных информационных ресурсов как единый национальный ресурс культурного наследия.
- ▶ 4.15. Осуществлять стандартизацию и интеграцию библиотечных систем с государственными и частными информационными системами учета и распространения книжной продукции (РКП ИТАР ТАСС, ЭБС, книжными интернет - магазинами и другими участниками рынка).

Условия реализации концепции развития библиотек в цифровой сети

- ▶ Настоящая концепция построена как прогноз развития библиотек России в условиях глобальной цифровизации общества на основе анализа результатов исследования IFLA, отечественных и зарубежных специалистов, мировых тенденций развития библиотечного дела. Важное значение для реализации концепции имеет признание государством места и роли библиотечной системы в цифровом обществе и финансирование отрасли на всех уровнях. Именно на всех уровнях - от муниципального до федерального, поскольку качество и доступность информации зависит от совместной работы огромной библиотечной сети. Нужны вложения в комплектование фондов, которые обрабатываются, систематизируются библиотеками, а также средства на постоянное совершенствование и внедрение новых информационных технологий, которые делают эти ресурсы доступными населению.



Раздел V

Система подготовки кадров и непрерывного
образования специалистов библиотечного дела

Раздел VI

Условия и ресурсы, необходимые для достижения целей Концепции Нормативно-правовое обеспечение развития библиотек и библиотечной деятельности. Внесение изменений в законодательство Российской Федерации

- ▶ 1. Опираясь на положения Концепции проекта Федерального закона «О культуре», включить в данный закон следующие положения, отражающие специфику библиотечной деятельности:
 - ▶ • Вывести библиотечную деятельность из сферы «услуг», придав им, как и иным видам культурной деятельности, статус «предоставления культурных благ», с соответствующим изменением системы финансирования деятельности библиотек на основе принципов гарантии предоставления культурных благ в сфере библиотечного дела.
 - ▶ • Включить библиотечную профессию в число творческих профессий, учитывать специфику творческой библиотечной деятельности при подготовке и нормативных актов, касающихся библиотек и библиотечных кадров.
 - ▶ • При разграничении видов основной деятельности учреждений культуры на «профессиональную (творческую)» и «общехозяйственную», отнести к профессиональным видам деятельности, наряду с другими, комплектование фондов библиотек. Виды деятельности, отнесенные к категории профессиональных, не подпадают под действие законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров и услуг.
 - ▶ • Отнести просветительскую деятельность библиотек и деятельность по сохранению и формированию библиотечных фондов (комплектованию) к числу видов деятельности, по отношению к которым осуществляются совместные полномочия различными уровнями власти.
 - ▶ • Делегировать государством части полномочий по управлению библиотечной сферой обществу институту – профессиональному библиотечному объединению.
- ▶ 2. Законодательно предоставить право профессиональному библиотечному объединению выступать в качестве эксперта при принятии учредителями (органами власти) решений, затрагивающих организацию и содержание работы библиотек, включая реформирование библиотечной сети.
- ▶ 3. Зафиксировать в законодательных актах, регулирующих деятельность в научной и производственной сферах, указание на деятельность библиотек, как составную часть научной, информационной и образовательной деятельности отрасли.

Нормативно-правовое обеспечение развития библиотек и библиотечной деятельности; Внесение изменений в законодательство Российской Федерации (продолжение)

- ▶ Нормативно-правовое обеспечение развития библиотек и библиотечной деятельности;
- ▶ Внесение изменений в законодательство Российской Федерации
- ▶ 4. Снять противоречия между положениями Федерального закона «О библиотечном деле» и иными документами Федерального законодательства, опираясь на практику работы библиотек в указанных областях.
- ▶ 5. Изменить систему показателей оценки деятельности библиотек – отказаться от использования показателя посещаемости как ведущего в системе оценки деятельности библиотеки. Сохранить его значение только для библиотек, ориентированных на культурно-массовую работу (библиотека-клуб, КДУ). Установить в качестве ведущего для большинства типов библиотек показатель количество обращений к ресурсам, предоставляемым библиотекой, как в стенах библиотек, так и в виртуальном пространстве.
- ▶ 6. Специальными нормативными актами обеспечить полноту сбора статистической информации о работе библиотек и др. институций, ведущих информационно-библиографическую и библиотечную деятельность в ведомствах, в рамках отраслей народного хозяйства, др. структурах.
- ▶ 7. Ввести контрольные показатели, касающиеся состояния библиотечного дела региона в систему оценки деятельности органов власти.

Нормативно-правовое обеспечение развития библиотек и библиотечной деятельности;
Внесение изменений в законодательство Российской Федерации
(продолжение)

- ▶ 8. Создать нормативную базу, обеспечивающую участие профессионального сообщества в случаях реформирования сети библиотек и преобразовании конкретной библиотеки в иной тип учреждения, включающую в себя:
 - ▶ • установление критериев эффективности проводимых мероприятий,
 - ▶ • гарантии сохранения функций реорганизуемых учреждений.

Научно-исследовательское и научно-методическое обеспечение развития библиотек и библиотечной деятельности

- ▶ 1. Разработать программу научно-исследовательской работы в области информационно-библиотечной деятельности. Обеспечить ее финансовую поддержку через государственное задание библиотекам, выполняющим научно-исследовательские функции и грантовую поддержку исследовательской деятельности иных учреждений.
- ▶ 2. Развивать и поддерживать научно-исследовательскую работу в области информационно-библиотечной деятельности в высших учебных заведениях.
- ▶ 3. Обеспечить участие специалистов в области библиотечного дела России в международных исследовательских проектах.

Материально техническое и финансовое обеспечение развития библиотек и библиотечной деятельности

- ▶ 1. Воссоздать систему Национальных программ в области развития библиотечного дела как эффективного механизма решения актуальных проблем отрасли с помощью субсидированной поддержки бюджетов разных уровней.
- ▶ 2. Распространить опыт конкурса на модернизацию модельных библиотек с предоставлением межбюджетных трансфертов на другие сферы деятельности библиотек (пополнение и сохранение библиотечных фондов, поддержка корпоративных проектов и др.).
- ▶ 3. Разработать и реализовать комплексную программу модернизации центральных библиотек субъектов Федерации.
- ▶ 4. Предусмотреть в рамках государственного заказа разработку типовых моделей специального транспорта, мебели и оборудования, необходимого для развития библиотечной сферы.

Материально техническое и финансовое обеспечение развития библиотек и библиотечной деятельности

- ▶ 5. Развивать подтвердившую свою эффективность систему региональных центров, обеспечивающих организационную и методическую работу по актуальным проблемам библиотечной деятельности в группах областей (Федеральных округах). В частности:
 - ▶ • Возобновить федеральную поддержку региональных центров сохранности документов, региональных центров книжных памятников. Обеспечить региональными центрами по указанным направлениям деятельности, как минимум, все Федеральные округа России.
 - ▶ • Создать сеть репозитариев документов, выполненных в специальных форматах, малоспрашиваемой литературой, с возможностью использования документов из этих фондов в библиотеках, обслуживаемой зоны.
- ▶ 6. Учитывая социальную значимость библиотечной деятельности и ее некоммерческий характер реформировать систему выделения квот учебным заведениям, готовящим специалистов библиотечной сферы, обеспечив подавляющее число бюджетных мест.